

RAPPORT DE L'ATELIER BILAN D'ACTIVITES 2018 DES CANEL ET ELABORATION DES PLANS D' ACTIONS 2019

1. Contexte

Dans le cadre de la mise en œuvre de la composante « Appui aux Initiatives Entrepreneuriales et Promotion du Fonio » du Programme AMSANA, Louvain Coopération (LC) en partenariat avec le Guichet d'économie Locale du Nord Bénin (GEL Nord Bénin) a accompagné la mise en place d'une CANEL dans chacune des 4 communes d'intervention du programme, à savoir Boukombé, Cobly, Matéri et Tanguéta.

HELVETAS Swiss Inter coopération (HSI) met en œuvre le projet « ANFANNI : Oser entreprendre », qui couvre l'ensemble des 9 communes du département de l'Atacora. Dans ce cadre, HSI a accompagné la mise en place d'un « Comité Local d'Appui à l'Insertion » (CLAI) dans 5 communes et a convenu avec LC que les CANEL mises en place dans les 4 communes de l'Atacora ouest, puissent jouer le même rôle que les CLAI dans la mise en œuvre du projet ANFANNI ; étant donné que les deux dispositifs CANEL et CLAI présentent de grandes similitudes à divers niveaux. D'autre part, les deux PTF ont comme partenaire opérationnel GEL Nord Benin pour la mise en œuvre de leurs projets respectifs.

HSI, LC, et GEL NB ont ensemble accompagné en 2018 l'opérationnalisation des CANEL à travers différentes activités notamment :

- la formation des membres des CANEL sur leurs rôles et responsabilités ;
- les appuis techniques et financiers pour l'élaboration et la mise en œuvre de leurs plans d'actions, à travers la tenue régulière des sessions.

Par ailleurs, il faut noter qu'en fin d'année 2018, les CANEL ont également évalué leurs plans d'actions et ont élaboré de nouveaux au titre de l'année 2019.

Vu les résultats encourageants obtenus, LC, HSI et GEL NB ont convenu de poursuivre l'accompagnement desdites CANEL au cours de l'année 2019.

Dans le souci d'évaluer les activités réalisées par chacune des CANEL pour le compte de l'année 2018 et appuyer l'élaboration du plan d'actions pour l'année 2019, il a été organisé du 20 au 21 mars 2019 à Djougou, un atelier dont le présent rapport en fait la synthèse.

2. Objectifs attendus de l'atelier

L'atelier visait 5 objectifs principaux à savoir :

- évaluer l'accompagnement en synergie des CANEL par LC, HSI et GEL ;
- évaluer la mise en œuvre des plans d'actions 2018 des CANEL ;
- présenter les plans d'actions 2019 des CANEL et les revisiter pour s'assurer de la prise en compte des préoccupations des projets AMSANA et ANFANNI ;
- convenir des modalités d'accompagnement des CANEL par les 3 partenaires en 2019 ;
- harmoniser les outils de suivi des CANEL.

3. Approche Méthodologique utilisée

En prélude au démarrage de l'atelier, une séance de cadrage méthodologie a eu lieu et a permis aux 3 partenaires d'appuis de s'accorder sur la modération des différentes séquences et la gestion de temps afin de pouvoir atteindre les objectifs assignés aux termes des 2 jours. Il faut noter que l'atelier s'est déroulé suivant une approche participative et interactive qui s'est traduite entre autres par :

- la présentation des objectifs et résultats attendus aux termes de l'atelier ;
- la revue de l'agenda pour d'éventuels amendements/recentrages ;
- le recueil et le nivellement des attentes et des craintes, qui a consisté à recueillir les attentes des participants en début d'atelier et à les confronter aux objectifs afin d'affiner et de consolider les préoccupations des uns et des autres sur les résultats qui sont en droit d'être atteints aux termes de l'atelier ;
- des présentations en plénière suivies de discussions ouvertes, des travaux de groupes;
- les évaluations quotidiennes qui ont permis de prendre en compte les remarques des participants en fin de journée afin d'apporter des mesures correctives permettant d'assurer un bon déroulement des séances et de s'assurer que les attentes sont progressivement en voie d'être comblées ;
- une évaluation de la formation qui avait pour objectif de recueillir les impressions des participants sur le déroulement de l'atelier ;
- la fixation des règles de vie assorties du choix d'un chef de village (l'ensemble des participants étant considéré comme la population d'un village imaginaire) ;
- le choix des rapporteurs journaliers;
- etc.

4. Déroulement de l'atelier

4.1. Ouverture de l'atelier

L'atelier a démarré par les mots de bienvenue du Directeur du GEL Nord Bénin à tous les participants, suivi de la présentation des participants et le point des présences par structure. Après cette introduction liminaire, il a invité respectivement le Responsable de l'Unité de Gestion du Projet (R/UGP) AMSANA pour Louvain Coopération et le Coordonnateur du projet ANFANNI/HELVETAS, à procéder à l'ouverture de l'atelier et ensuite à la présentation des objectifs et des résultats. Il faut

souligner que ces différentes allocutions ont eu le mérite d'insister sur le rôle combien important que doivent jouer les CANEL dans la promotion de l'économie locale des communes, de valider l'agenda et de passer en revue les objectifs et résultats attendus.

4.2. Synthèse des différentes communications

Onze (11) communications ont meublé les 2 jours qu'a duré l'atelier. Ces différentes présentations ont fait l'objet de plusieurs questions en vue d'une meilleure compréhension de la part des participants. A ces différentes questions, des éléments de réponses ont été apportés par les modérateurs pour éclairer davantage les participants.

- **Présentation des bilans d'activités des CANEL pour l'année 2018**

Cette présentation a été faite en plénière par chacun des C/SPDL qui assure le secrétariat permanent de la CANEL. Des 4 présentations, il ressort une variation du niveau de fonctionnalité des CANEL d'une commune à une autre bien que les conditions d'accompagnement aient été les mêmes. Les outils qui ont été mis à la disposition des CANEL (canevas plans d'actions, canevas rapport de sessions, canevas bilan annuel, etc.) n'ont pas été utilisés par tous, conformément aux recommandations. En effet, sur les 4 CANEL, seule celle de Matéri a utilisé le bon canevas de bilan annuel pour faire l'évaluation de son plan d'actions 2018. Au niveau des autres CANEL, il a été difficile au cours des présentations de cerner les résultats atteints par la mise en œuvre des activités consignés dans leurs plans d'actions. On note de façon générale que plusieurs activités des plans d'actions n'ont pas été mises en œuvre au cours de l'année écoulée. Par ailleurs, il convient de noter que la CANEL de Tanguiéta au cours de l'année 2018 n'a pas bien fonctionné à cause des absences répétées de certains membres et très souvent de l'indisponibilité de son secrétaire permanent. A l'issue de chacune des 4 présentations, des débats nourris par des questions d'éclaircissement et des contributions ont eu lieu en vue d'améliorer le fonctionnement des CANEL au titre de l'année 2019. Pour le cas spécifique de la CANEL de Tanguiéta qui a été un mauvais exemple, des propositions ont été faites à l'endroit des membres afin de rendre fonctionnelle la CANEL à l'instar des autres communes. La synthèse des présentations et des travaux en sous-groupes est renseignée dans le tableau ci-dessous :

Commune/ éléments d'évaluation	Taux moyen de participation des membres aux sessions	Nombre de sessions prévues et tenues	Proposition soumises au Conseil Communal par le biais de la CAEF	action initiée par la CANEL	Nombre de jeunes identifiés et suivis
Cobly	89,5%	4 sessions organisées sur les 4 prévues	2 propositions soumises et les 2 sont adoptées et mises en œuvre par le Conseil Communal	<ul style="list-style-type: none"> - Appui à la réalisation d'un diagnostic sommaire de l'état de recouvrement des taxes sur les marchés communaux ; - Appui au montage de dossiers d'appel à candidature pour le recrutement et la formation au centre SONGHAI à Porto-Novo, de 4 jeunes agriculteurs modernes. - Appui à la sensibilisation de la population de Cobly sur la formation de jeunes filles au métier d'homme. 	59 sur ANFANNI
Matéri	84.2%	3 sessions organisées sur les 3 prévues	20 propositions soumises et 6 adoptées et mises en œuvre par le Conseil Communal	Aucune action initiée	43 insérés et suivis sur ANFANNI
Tanguiéta	75%	3 sessions organisées sur les 4 prévues	4 propositions soumises et aucune n'a été adoptée par le Conseil Communal	Aucune action initiée	12 sur ANFANNI 126 sur le PEJ
Boukombé	66,66%	4 sessions organisées	2 propositions soumises et les 2 sont adoptées	Aucune action initiée	100 avec AMSANA et

		sur les 4 prévues	par le Conseil Communal. La mise en œuvre n'est pas encore effective		47 avec ANFANNI
--	--	-------------------	--	--	-----------------

Malgré les insuffisances relevées et certains dysfonctionnements, les présentations ont eu le mérite de mettre en relief certaines prouesses importantes réalisées et qui ont permis aux conseils communaux de reconnaître effectivement l'utilité des CANEL dans la promotion de l'économie locale.

- **Présentation des appuis apportés par les partenaires**

Le bilan des appuis apportés par les partenaires a été fait suivant deux présentations, notamment celle d'ANFANNI/HELVETAS et celle de LC.

Concernant le bilan des appuis d'ANFANNI/HELVETAS, présenté par l'Assistante Technique appui au secteur privé entrepreneurial il ressort que les appuis ci-dessous ont été apportés aux CANEL au cours de l'année 2018.

- le suivi des promoteurs ANFANNI ;
- l'accompagnement technique et financier pour la formation des membres et l'organisation des sessions des CANEL ;
- l'organisation de deux ateliers de formation des membres sur le plaidoyer et sur l'approche M4P;
- l'appui à la réalisation des bilans d'activités 2018 et à l'élaboration des plans d'actions 2019 ;

Par ailleurs, la présentation s'est également appesantie sur le niveau des décaissements effectués par chaque CANEL sur la base des ressources allouées par HELVETAS. Il ressort que sur les 500.000FCFA alloués à chaque CANEL pour le compte de l'année 2018, la CANEL de Coby était en tête de peloton en ce qui concerne le taux de consommation, pendant que celle de Tanguiéta est à la traîne pour des raisons liées au dysfonctionnement criard observé au niveau de cette CANEL.

A l'instar d'ANFANNI/HELVETAS, LC à travers le R/UGP a également présenté le bilan de ses appuis aux CANEL en partenariat avec le GEL Nord bénin. Au nombre des actions il est à noter :

- l'appui aux communes dans la prise des arrêtés communaux portant création organisation et fonctionnement des CANEL ;
- l'organisation d'un atelier de formation des membres des CANEL ;
- l'appui technique et financier pour la tenue des premières sessions de CANEL dans les 4 communes ;
- l'organisation d'ateliers conjoints de synergie entre LC-GEL-HELVETAS, atelier ayant permis de faire un arrimage entre CANEL et CLAI dans les 4 communes ;

Par ailleurs, les différents appuis financiers qui seront apportés aux CANEL au titre de l'année 2019 ont été présentés et les modalités d'octroi ont été expliqués aux participants.

Les débats autour de présentations de ces deux structures ont permis au uns et autres de mieux cerner les appuis attendus de ces trois structures.

- **Présentation des plans d'actions 2019 des CANEL**

Abordant les activités à réaliser en 2019, il a été demandé à chaque CANEL de présenter son projet de plan d'actions. Il faut noter que 4 présentations ont été faites et ont suscité moult commentaires et questionnements afin d'attirer d'ores et déjà l'attention des participants sur certains éléments importants à prendre en compte pour l'amélioration des documents. A ce titre, les participants se sont répartis en groupes par commune pour revisiter les plans d'actions élaborés en tenant compte des observations faites.

Les présentations en plénière ont permis de faire quelques amendements notamment :

- la bonne formulation des activités afin d'en faciliter la compréhension et la mise en œuvre le cas échéant ;
- l'analyse de la pertinence des activités à réaliser afin de s'assurer de leur cohérence avec les thématiques prévues par les CANEL ;
- la formulation des indicateurs objectivement vérifiables en vue d'assurer le bon suivi et l'auto-évaluation ;
- la fixation des périodes de réalisation des activités afin de pouvoir suivre et évaluer leur mise en œuvre ;
- la précision du budget alloué à chaque activité et la clé de répartition entre les différents acteurs (PTF et Mairies);
- le réalisme dans la répartition du budget entre PTF et les communes.

Par ailleurs, Il a été demandé à chaque CANEL de procéder à une relecture du règlement intérieur afin de mieux cerner le rôle de chaque membre et voir dans quelles conditions procéder au remplacement de certains membres défaillants ou non motivés. Les participants ont pris actes des observations et recommandations faites en vue de parfaire leurs plans d'action 2019.

- **Présentation des outils de rapportage, de suivi-évaluation des activités de la CANEL**

Cette communication a été faite par les Assistants Techniques Suivi-Evaluation de l'UGP/AMSANA-LC et Appui au Secteur Privé Entrepreneuriale du projet ANFANNI/HELVETAS. Elle a permis de passer en revue les outils de suivi des CANEL, outils validés au cours de l'atelier de formation des membres des CANEL, tenu en mars 2018 à Djougou. Il s'agit notamment :

- du canevas de compte rendu de session de la CANEL ;
- du canevas de document de proposition à soumettre au conseil communal ;
- du canevas de la fiche d'évaluation annuelle des activités de la CANEL ;

- de la fiche de rapportage d'une visite de terrain pour sélection des jeunes à insérer ;
- fiche de sélection des bénéficiaires ;
- fiche de rapportage de visite des bénéficiaires sur le terrain.

A l'issue de cette présentation, les membres des CANEL ont été invités à beaucoup plus d'engagement et de sérieux en vue de faire des CANEL de véritables instruments de promotion de l'économie locale. A l'endroit de la CANEL de Tanguiéta, il a été recommandé de revoir son organisation interne. Il a été particulièrement demandé au C/SPDL qui assure le secrétariat permanent de la CANEL d'être plus actif à l'instar de ses homologues des autres communes, en vue de rendre fonctionnelle et performante la CANEL.

4.3 Clôture de l'atelier

Le mot de clôture de l'atelier a été prononcé par le Coordonnateur du projet ANFANNI/ HELVETAS qui, tout en remerciant les participants pour le travail abattu et leur engagement, a souhaité un bon retour à tous. Mais avant ce message, une évaluation de l'atelier a été conduite par l'Assistant Technique Formation Professionnelle et Insertion du projet ANFANNI/HELVETAS.

Les rapporteurs

Abdel Karim KODA et Jérôme N'koué N'OUEMOU



**Dossier atelier bilan
CANEL_Djougou**